CRNA GORA
DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA
Broj: 06-100/22-39/5
Podgorica, 28.01.2022. godine

Na osnovu člana 38 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji („Službeni list RCG br. 28/04, 27/06, 78/06 i „Službeni list Crne Gore", br. 17/07, 73/10, 40/11, 31/14 i 70/17), člana 149 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list Crne Gore", br.02/18, 34/19 i 08/21), člana 8 Poslovnika Državne revizorske institucije („Službeni list Crne Gore", br. 03/15), a u skladu sa Saglasnošću Ministarstva finansija i socijalnog staranja br. 12-430/22-1464 od 26.01.2022. godine, Senat Državne revizorske institucije, na sjednici održanoj dana 27.01.2022. godine, donio je

KADROVSKI PLAN DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE ZA 2022. GODINU

UVOD

Državna revizorska institucija osnovana je Zakonom o Državnoj revizorskoj instituciji („Službeni list RCG br. 28/04, 27/06, 78/06 i „Službeni list Crne Gore“, br. 17/07, 73/10, 40/11, 31/14 i 70/17) kao samostalan i vrhovni organ državne revizije.

U skladu sa Zakonom o Državnoj revizorskoj instituciji („Službeni list RCG", br. 28/04, 27/06, 78/06 i „Službeni list CG“, br. 17/07, 73/10, 40/11, 31/14 i 70/17), Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list CG", br. 20/14, 56/14, 70/17, 04/18, 55/18, 66/19, 70/21 i 145/21), Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Službeni list CG", br. 03/20 i 38/20) Institucija kroz postupke revizije: 1) vrši ispitivanje dokumenata, transakcija, sistema unutrašnje kontrole i unutrašnje revizije, računovodstvenih i finansijskih postupaka i drugih evidencija subjekata revizije u cilju utvrđivanja da li su finansijski izvještaji istiniti, objektivni i sastavljeni u skladu sa prihvaćenim računovodstvenim standardima; 2) vrši utvrđivanje pravilnosti finansijskih i drugih radnji subjekata revizije u cilju vrednovanja usklađenosti sa važećim zakonima i drugim propisima; 3) utvrđuje uspješnost ostvarenja ciljeva poslovanja ili ciljeva pojedinih finansijskih transakcija, programa, projekata, korišćenja ljudskih, finansijskih i drugih resursa subjekata revizije kao i efekte ostvarenih ciljeva i rezultata u odnosu na planirane, vrši ocjenu primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti i u četvorogodišnjem periodu vrši reviziju godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja svih političkih subjekata koji imaju parlamentarni status na državnom i lokalnom nivou, pruža stručnu pomoć i savjetuje Skupštinu i Vladu Crne Gore o pojedinačnim finansijski značajnim mjerama i važnim projektima i organizuje i realizuje polaganje ispita za državnog revizora.

Poslovi u Državnoj revizorskoj instituciji obavljaju se i u skladu sa važećim: Zakonom o Državnoj revizorskoj instituciji, Poslovnikom Državne revizorske institucije, Uputstvom o metodologiji vršenja finansijske revizije i revizije pravilnosti, Uputstvom o metodologiji za vršenje revizije uspjeha, Smjernicama za kontrolu kvaliteta vršenja revizije, Smjernicama za vršenje revizije završnog računa budžeta države, Smjernicama za ocjenu primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti, Smjernicama za reviziju godišnjih finansijskih izvještaja političkih subjekata, Smjernicama za predlaganje i izbor finansijskih revizija i revizija pravilnosti za Godišnji plan revizija DRI, Smjernicama za izradu, praćenje i kontrolu realizacije preporuka DRI, Smjernicama za postupak izjašnjenja fizičkih lica koja su obavljala funkcije odgovornih lica kod subjekta revizije u periodu na koji se revizija odnosi, Godišnjim planom revizija, Međunarodnim standardima (ISSAI), Etičkim kodeksom za državne revizore i druge zaposlene u Državnoj revizorskoj instituciji i Pravilnikom o programu i načinu polaganja ispita za državnog revizora.

Osnovni dokument kojim je definisan dalji razvoj Državne revizorske institucije jeste Strateški plan razvoja Državne revizorske institucije za period 2018-2022 iz kojeg proizilaze obaveze Institucije.

U okviru pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji Državna revizorska institucija učestvuje u radu četiri pregovaračke radne grupe- poglavlje V (javne nabavke), XXIII (Pravosuđe i temeljna prava), XXXII (Finansijska kontrola) i XXXIII (Finansijske i budžetske odredbe).

Kadrovski plan Državne revizorske institucije pripremljen je u skladu sa Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu („Službeni list CG“, br.144/21), Zakonom o Državnoj revizorskoj instituciji („Službeni list RCG br. 28/04, 27/06, 78/06 i „Službeni list Crne Gore“, br. 17/07, 73/10, 40/11, 31/14 i 70/17), Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list Crne Gore“, br.02/18, 34/19 i 08/21), Smjernicama za izradu kadrovskog plana.

Zapošljavanje će se sprovoditi u skladu sa ovim Planom, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i na osnovu potvrde o obezbijeđenim finansijskim sredstvima od ministra nadležnog za poslove budžeta u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list Crne Gore", br.02/18, 34/19 i 08/21), Zakonom o Državnoj revizorskoj instituciji („Službeni list RCG br. 28/04, 27/06, 78/06 i „Službeni list Crne Gore“, br. 17/07, 73/10, 40/11, 31/14 i 70/17) i odredbama Poslovnika Državne revizorske institucije („Službeni list Crne Gore“, br. 03/15) kojima se utvrđuje postupak imenovanja i razrješenja rukovodećih lica u sektorima.

Kadrovski plan Državne revizorske institucije pripremljen je kao tabelarni prikaz pojedinačnih i zbirnih podataka o zaposlenima u Državnoj revizorskoj instituciji i potreba za novim zapošljavanjem u 2022. godini.

Kadrovski plan za 2022 .godinu

Drzavna revizorska institucija

			Broj izvršilaca po sistematizaciji	Broj zaposlenih izvršilaca	Zaposleni na neodređeno vrijeme	Zaposleni na određeno vrijeme	Broj planiranih službenika i namještenika	Broj planiranih službenika i namještenika na neodređeno	Broj planiranih službenika i namještenika na određeno	Broj služ. koji će ispunti uslov za penziju	Broj služ. koji su stavljeni na raspolaganje organu za upravljanje kadrovima
A	Ministar		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Generalni sekretar Vlade		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Šef kabineta Predsjednika Vlade		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Državni sekretar		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Ukupno A		0	0	0	0	0	0	0	0	0
B Državni službenici	Starješina organa uprave		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Generalni sekretar		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Sekretar ministarstva	Visoko rukovodni kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Generalni direktor u ministarstvu	Visoko rukovodni kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Pomoćnik starješine organa uprave	Visoko rukovodni kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Načelnik	Ekspertsko rukovodni kadar	1	0	0	0	1	1	0	0	0
	Rukovodilac	Ekspertsko rukovodni kadar	5	4	4	0	1	1	0	0	0
	Glavni inspektor	Ekspertsko rukovodni kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Glavno ovlašćeno službeno lice	Ekspertsko rukovodni kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Šef / Koordinator / Inspektor koordinator /	Ekspertsko rukovodni kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Samostalni savjetnik I	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0

B Državni službenici	Samostalni savjetnik II	Ekspertski kadar	2	0	0	0	2	2	0	0	0
	Samostalni savjetnik III	Ekspertski kadar	2	2	2	0	0	0	0	0	0
	Inspektor I	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Inspektor II	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Inspektor III	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Ovlašćeno službeno lice I	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Ovlašćeno službeno lice II	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Ovlašćeno službeno lice III	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Viši unutrašnji revizor	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Stariji unutrašnji revizor	Ekspertski kadar	1	0	0	0	0	0	0	0	0
	Mlađi unutrašnji revizor	Ekspertski kadar	1	1	1	0	0	0	0	1	0
	Viši savjetnik I	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Viši savjetnik II	Ekspertski kadar	1	0	0	0	0	0	0	0	0
	Viši savjetnik III	Ekspertski kadar	1	1	1	0	0	0	0	0	0
	Savjetnik I	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Savjetnik II	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Savjetnik III	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Saradnik I	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Saradnik II	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Saradnik III	Ekspertski kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Samostalni referent	Izvršni kadar	5	4	4	0	0	0	0	0	0
	Viši referent	Izvršni kadar	0	0	0	0	0	0	0	0	0

B Državni službenici	Referent	Izvršni kadar	1	1	1	0	0	0	0	0	0
	Ukupno B Državni službenici		20	13	13	0	4	4	0	1	0
C Namještenici	Viši namještenik I		1	1	1	0	0	0	0	0	0
	Viši namještenik II		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Namještenik		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Ukupno C Namještenici		1	1	1	0	0	0	0	0	0
D Posebna zvanja u DRI	Državni revizor - načelnik u sektoru		5	5	5	0	0	0	0	0	0
	Državni revizor – rukovodilac odeljenja		18	17	17	0	0	0	0	0	0
	Državni revizor		40	24	24	0	4	4	0	1	0
	Saradnik državnog revizora		8	4	4	0	2	2	0	0	0
	Stariji saradnik državnog revizora		5	4	4	0	1	1	0	0	0
	Stariji saradnik državnog revizora za stadardizaciju i		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Savjetnik predsjednika Senata DRI		1	1	1	0	0	0	0	0	0
	Sekretar DRI		1	1	1	0	0	0	0	0	0
	Član Senata DRI		4	3	3	0	1	1	0	0	0
	Predsjednik Senata DRI		1	1	1	0	0	0	0	0	0
	Ukupno D Posebna zvanja u DRI		83	60	60	0	8	8	0	1	0
	Ukupno :		104	74	74	0	12	12	0	2	0

	Broj zaposlenih pripravnika	**Broj potrebnih pripravnika**
Pripravnik - Srednje obrazovanje	0	0

	Broj zaposlenih pripravnika	Broj potrebnih pripravnika
Pripravnik - Visoko obrazovanje	0	0
Pripravnik - Više obrazovanje	0	0
Ukupno	0	0

Broj zaposlenih sa rješenjima po nekoj od prethodnih sistematizacija: 2

Broj zaposlenih sa rješenjima vršioca dužnosti: 0

Broj lica koji primaju naknadu po prestanku mandata: 0

Broj zaposlenih sa rješenjima za mirovanje prava i obaveza: 0

OBRAZLOŽENJE

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta br. 06-070/21-1074 od 11.06.2021. godine u Državnoj revizorskoj instituciji sistematizovana su radna mjesta za 104 izvršioca, gdje su uključena zvanja: Predsjednik Senata (1 izvršilac) i član Senata (4 izvršioca) a koje imenuje i razrješava Skupština Crne Gore u skladu sa članom 33 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji („Službeni list RCG br. 28/04, 27/06, 78/06 i „Službeni list Crne Gore", br. 17/07, 73/10, 40/11, 31/14 i 70/17). Ukupan broj zaposlenih u Instituciji je 76, uključujući Predsjednika Senata i 3 člana Senata. U skladu sa važećim propisima i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Institucije, raspoređena su ukupno 74 zaposlena, dok će se preostalih 2 zaposlenih rasporediti naknadno, po povratku sa roditeljskog odsustva.

U 2022. godini, Državna revizorska institucija planira popunu radnog mjesta 1 člana Senata Državne revizorske institucije, koji postupak je u toku shodno zahtjevu Institucije prema Skupštini Crne Gore podnesenog u toku 2021. godine. Navedeni postupak popune, u skladu sa članom 33 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, sprovodi nadležni skupštinski Odbor. Nakon utvrđivanja predloga od strane Odbora, Skupština Crne Gore donosi odluku o izboru člana Senata.

Takođe, Institucija planira zapošljavanje 11 službenika na sljedećim radnim mjestima, i to:

- 4 državna revizora (1 izvršilac u Odjeljenju za reviziju kapitalnog budžeta i transfera institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u Sektoru I; 1 izvršilac u Odjeljenju za reviziju političkih partija i drugih korisnika sredstava državnog budžeta u Sektoru IV i 2 izvršioca u Odjeljenju za reviziju jedinica lokalne samouprave u Sektoru V);

- 1 stariji saradnik državnog revizora (u Odjeljenju za reviziju završnog računa Budžeta Crne Gore i fiskalnu odgovornost u Sektoru I);

- 2 saradnika državnog revizora (1 izvršilac u Odjeljenju za reviziju regulatornih agencija u Sektoru IV i 1 izvršilac u Odjeljenju za finansijsku reviziju i revizju pravilnosti privrednih društava u vlasništvu lokalnih samouprava i reviziju uspjeha u Sektoru V);
- 1 rukovodilac Jedinice za unutrašnju reviziju i
- 1 načelnik Službe za administrativno stručne poslove i
- 2 samostalna savjetnika II u Službi za administrativno stručne poslove (1 izvršilac u Kancelariji za upravljanje kadrovima, pravne i opšte poslove i 1 izvršilac u Kancelariji za razvoj i primjenu informacionih tehnologija).

Od navedenih 11 radnih mjesta, za četiri radna mjesta: 1 državni revizor u Odjeljenju za reviziju jedinica lokalne samouprave u Sektoru V, 1 saradnik državnog revizora u Odjeljenju za finansijsku reviziju i reviziju pravilnosti privrednih društava u vlasništvu lokalnih samouprava i reviziju uspjeha u Sektoru V, načelnik Službe za administrativno stručne poslove i rukovodilac Jedinice za unutrašnju reviziju, postupci su u toku kod Uprave za kadrove (raspisani u 2021. godini), za iste je planirana popuna u 2022. godini i neće se vršiti raspisivanje oglasa za iste izuzev ako se ne popune u skladu sa započetom procedurom.

Donošenjem Strateškog plana razvoja Državne revizorske institucije za period 2018. – 2022. godine, Institucija je definisala ciljeve za navedeni period čija realizacija zahtijeva povećanje izvršilaca u cilju dodatnog unapređenja principa transparentnosti i odgovornosti u radu DRI, kao i uvođenje novih vrsta revizije. Evropska komisija je u Izvještaju o napretku Crne Gore za 2019. godinu navela da se DRI i dalje suočava sa pitanjem institucionalnih kapaciteta.
Potreba za razvojem revizorske i savjetodavne funkcije Institucije, za novim vrstama revizija uslovilo je donošenje novog akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, što takođe ukazuje na potrebu za povećanjem broja izvršilaca kako revizorskog, tako i nerevizorskog kadra. Potreba za zapošljavanjem službenika je izražena i u cilju stvaranja uslova za efikasno funkcionisanje, odnosno kontinuirano vršenje poslova iz djelokruga nadležnosti Državne revizorske institucije.
U dijelu zapošljavanja za Službu za administrativno stručne poslove, posebno skrećemo pažnju na potrebe zapošljavanja dva izvršioca na radnim mjestima samostalnog savjetnika II, s obzirom da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja Mišljenjem na nacrt Kadrovskog plana DRI za 2021. godinu br. 03-12052/1 od 09.09.2021. godine, nije dalo saglasnost na zapošljavanje za 2 službenika izvan kategorije posebnih zvanja, te je bilo mišljenja da je isto potrebno odložiti u cilju budućeg razmatranja, prilikom izrade Kadrovskog plana za 2022. godinu. Radi se o velikoj potrebi za popunom navedenih radnih mjesta, stoga jer navedene Kancelarije imaju samo po 1 zaposlenog, a izmjenom akta o sistematizaciji i ukidanjem Odjeljenja za pravna pitanja, antikorupciju i slobodan pristup informacijama u Sektoru IV, poslovi istog preneseni u nadležnost Službe za administrativno stručne poslove. Takođe, dio poslova iz oblasti razvoja i primjene informacionih tehnologija koji su bili sistematizovani u Sektoru III u okviru Odjeljenja za reviziju informacionih sistema, preneseni su u nadležnost Službe.
Pored navedenog, usvajanjem Strategije upravljanja ljudskim resursima Državne revizorske institucije 2020. -2025. godine, kao i Akcionog plana za sprovođenje Strategije u 2021. godini, definisane su obaveze koje uključuju rast i razvoj Institucije na polju upravljanja kadrovima, preduzimanjem i izvršavanjem brojnih aktivnosti i obaveza, a koje ne može obavljati samo 1 službenik.

Kadrovskim planom Državne revizorske institucije za 2021. godinu bile su iskazane potrebe za zapošljavanjem 8 službenika. U skladu sa navedenim

Planom, raspisano je ukupno 5 oglasa za 5 izvršilaca preko Uprave za kadrove, i to: 3 javna oglasa za popunjavanje radnih mjesta: 1 državni revizor (u Odjeljenju za reviziju jedinica lokalne samouprave u Sektoru V) i 2 saradnika državnog revizora mjesta (1 izvršilac u Odeljenju za reviziju regulatornih agencija u Sektoru IV i 1 izvršilac u Odjeljenju za finansijsku reviziju i revizju pravilnosti privrednih društava u vlasništvu lokalnih samouprava i reviziju uspjeha u Sektoru V) i 2 interna oglasa za popunjavanje radnih mjesta: rukovodilac Jedinice za unutrašnju reviziju i načelnik Službe za administrativno stručne poslove.
Po naprijed navedenim oglasima: za 2 izvršioca donesena je odluka o izboru kandidata krajem prošle i početkom ove godine i u toku je period u kome teku rokovi za žalbe, te se zapošljavanje očekuje u prvom kvartalu 2022. godine; za 2 izvršioca postupak je u toku, dok oglas za 1 izvršioca nije realizovan zbog nezadovoljavanja kandidata na praktičnom dijelu testiranja.

Kadrovski plan Državne revizorske institucije za 2021. godinu broj: 06-100/21-1564/5 od 21.09.2021. godine nije realizovan s obzirom da nije došlo do popunjavanja gore navedenih traženih radnih mjesta za 5 izvršilaca po oglasima koji su raspisani u 2021. godini.

Popunjavanje radnih mjesta u toku 2021. godine vršeno je i unutrašnjim raspoređivanjem i to 4 zaposlenih koji su, u odnosu na Kadrovski plan DRI za 2021. godinu, bili neraspoređeni po prethodnom Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, zbog odsustva po osnovu bolovanja.

Za 2022. godinu nije planirano stavljanje državnih službenika i namještenika na raspolaganje Upravi za kadrove za potrebe internog tržišta rada i raspoređivanja, kao ni zapošljavanje pripravnika.

U 2022. godini dva službenika ispuniće uslove za penziju u skladu sa važećim propisima.

U naredne dvije godine Državna revizorska institucija planira zaposliti lica na sljedećim radnim mjestima i to:

- U 2023. godini 8 izvršilaca: državni revizor – 5 izvršilaca, viši savjetnik II – 1 izvršilac, saradnik državnog revizora – 1 izvršilac i mlađi unutrašnji revizor – 1 izvršilac.
- U 2024. godini 8 izvršilaca: državni revizor – 6 izvršilaca, stariji unutrašnji revizor – 1 izvršilaci saradnik državnog revizora – 1 izvršilac.

Pored navedenog, zapošljavanje će se vršiti u zavisnosti od realizacije ovog Kadrovskog plana i potrebama Institucije u slučaju eventualnih izmjena postojećeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

Predsjednik Senata
dr Milan Daković

CRNA GORA DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA PODGORICA